



PRIM MINISTRU

1333
26.08.2019

434/11.09.2019

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru clasificarea maternităților ca Spitale Prieten al Copilului, în vederea promovării și susținerii alăptării și reducerii gradului de mortalitate și morbiditate infantilă*, inițiată de domnul deputat PNL Ovidiu Alexandru Raetchi împreună cu un grup de deputați PNL, PSD, PMP, USR (**Bp. 272/2019**).

I. Principalele reglementări

Potrivit Expunerii de motive, inițiativa legislativă vizează clasificarea maternităților ca Spitale Prietene cu Copilul, obiectivul principal fiind stimularea alăptării și reducerii gradului de mortalitate și morbiditate infantilă.

II. Observații

1. O maternitate *Baby Friendly* (Prieten al Copilului) reprezintă o clasificare lansată încă din 1991 de UNICEF și Organizația Mondială a Sănătății, aplicabilă în țări din întreaga lume și privește respectarea unor drepturi esențiale ale mamelor și copiilor lor în perioada imediat după

naștere și care, printre altele, urmărește să susțină și să promoveze contactul imediat și neîntrerupt dintre mamă și copil după naștere.

De asemenea, menționăm că, prin *Ordinul ministrului sănătății nr. 446/2017* au fost aprobate standardele, procedura și metodologia de evaluare și acreditare a spitalelor, ordin care include și Standardul privind promovarea conceptului de ”*prieten al copilului*”, criteriile și cerințele aferente acestui standard fiind elaborate în baza celor 10 pași UNICEF pentru promovarea alăptării.

2. Propunerea legislativă nu îndeplinește exigențele de claritate și precizie a normei juridice, putând genera interpretări arbitrare/subiective, dar și lipsa de eficacitate a dispozițiilor sale. Astfel, lipsesc prevederi esențiale care să normeze conduitele, să identifice, fără ambiguitate, destinatarii normelor juridice, să clarifice raporturile dintre instituțiile publice și entitățile private implicate. În aceste condiții sunt create premisele unor vicii de neconstituționalitate în raport cu prevederile cuprinse în art. 1 alin. (5) din Legea fundamentală vizând obligativitatea respectării Constituției, a supremației sale și a legii în componența sa privind claritatea și previzibilitatea.

În expunerea de motive nu sunt indicate, de o manieră adecvată, cerințele care reclamă intervenția normativă cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, concluziile studiilor, lucrările de cercetare. Sunt nesocotite astfel exigențele de tehnică legislativă prevăzute de art. 31 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

În instrumentul de prezentare și motivare a reglementărilor preconizate nu se indică sursa din care cheltuielile bugetare vizate urmează a fi suportate și nici nu se face referire la implicațiile financiare pe care implementarea măsurilor propuse le presupune. Or, potrivit dispozițiilor art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, ”*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

De asemenea, trebuie avute în vedere exigențele prevăzute de art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*, potrivit cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu*

modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiativei legislative.

Cu stimă,

Viorica DÂNCILĂ
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU-TĂRICEANU

Președintele Senatului